

Los negociadores de EU han variado su estrategia para concentrarse en acuerdos bilaterales

ECONOMIST INTELLIGENCE UNIT  
/THE ECONOMIST

La fecha límite (primero de enero de 2005) para la creación del Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA) llegó y se fue sin que muchos lo notaran. Los planes de un ambicioso acuerdo hemisférico se vieron atrofiados el año pasado por disputas sobre los subsidios agrícolas estadounidenses y por la falta de concesiones en cuanto a protección a inversionistas y acceso a varios sectores de las economías latinoamericanas.

No hay indicios de que el ALCA se vaya a materializar y muchos gobiernos de la región prácticamente lo dan por muerto. También otros pactos comerciales de menor alcance entre Estados Unidos y países de la zona enfrentan acris batallas y es probable que no se ratifiquen este año.

En diciembre pasado el gobierno del presidente George W. Bush intentó un acercamiento con el de Brasil para revivir las negociaciones del ALCA; en su mayor parte, fueron los desacuerdos entre Washington y Brasilia los que descarrilaron las primeras pláticas. Fuentes del Ministerio del Exterior brasileño indicaron que el ministro del ramo, Celso Amorim, no rechazó una propuesta de los negociadores estadounidenses de programar una reunión. Sin embargo, los brasileños no creen que haya nada nuevo que tratar si tal encuentro se realiza.

El desacuerdo fundamental está sin resolver, y es probable que persistan barreras a cualquier negociación productiva. Hasta ahora Washington se ha negado a incluir la agricultura en las negociaciones del ALCA, pues prefiere dejar el tema a las pláticas de comercio global dentro de la Organización Mundial de Comercio (OMC). Sin embargo estas pláticas, o la llamada Ronda de Doha, también se atascaron el año pasado en el tema agrícola. Brasilia, por su parte, no ha transigido en los aspectos más importantes para EU: dere-

# EL ALCA, UN ENFERMO TERMINAL

El desacuerdo entre Washington y Brasilia sobre subsidios agrícolas y protección de inversionistas sigue sin resolverse



Manifestación de campesinos contra el ALCA en la ciudad de Cartagena, Colombia, en mayo del año pasado

chos de propiedad intelectual y acceso libre de inversionistas estadounidenses a sectores como telecomunicaciones y transporte.

El sueño del ALCA ha sido detenido desde el principio por las miras divergentes de los diversos jugadores. Aparte de las distintas prioridades comerciales (agricultura para América Latina, inversión y propiedad intelectual para EU), existen diferencias ideológicas sobre la naturaleza misma del acuerdo. Washington lo ve como una forma de atraer a América Latina y el Caribe hacia la esfera comercial que está bajo su dominio, según el molde del TLCAN. En contraste, Brasil lo busca como forma de preservar su propia influencia regional vinculando zonas comerciales existentes, entre ellas el Merco-

sur, la Comunidad Andina y el TLCAN.

## Cambio de estrategia

Funcionarios comerciales estadounidenses se niegan a reconocer que el ALCA es un enfermo terminal; el tratado hemisférico sigue siendo alta prioridad del gobierno de Bush en América Latina. En la práctica, sin embargo, los negociadores han variado de estrategia para concentrarse en acuerdos individuales bilaterales con ciertos países (en 2003 se concluyó el acuerdo de libre comercio Chile-EU, que entró en vigor en 2004) o con grupos más pequeños de naciones. El Acuerdo Centroamericano de Libre Comercio (CAFTA, por sus siglas en inglés), que comprende cinco naciones centroamericanas y República Dominicana, se

completó el año pasado y aguarda ser presentado al Capitolio para su ratificación. También se efectúan pláticas con los países andinos.

Hace algún tiempo el representante comercial estadounidense Robert Zoellick, arquitecto de esta nueva estrategia, advirtió a Brasil y otros países que si no hacían concesiones serían excluidos de tales pactos, los cuales han sido más fáciles de negociar para Washington, que ejerce mucho mayor influencia sobre los países pequeños de la región. No obstante, Brasil y otros, sobre todo Argentina y Venezuela, continúan adoptando una postura independiente en materia comercial y no se han amilanado ante las advertencias de Zoellick. De hecho, Brasil se ha concentrado en una prioridad

propia: fortalecer el Mercosur y expandirlo para incluir más países "asociados" aparte de sus miembros fundadores (Brasil, Argentina, Uruguay y Paraguay).

Entre tanto, si bien las pláticas del CAFTA han concluido, es probable que Bush no reúna los votos necesarios para aprobarlo en el Congreso, pues esa instancia ha adoptado una actitud proteccionista. Un rechazo a ese primer acuerdo sería prácticamente el fin de los demás pactos aún incompletos con los países andinos. E incluso si es aprobado, los pactos enfrentarán problemas propios, pues las negociaciones se han estancado en temas relativos sobre todo a la agricultura.

## Zoellick se va

El propio Zoellick está por dejar el cargo en breve. Se le ha mencionado como candidato a la presidencia del Banco Mundial, la cual queda vacante este año, pero es más probable que tome el puesto de segundo de Condoleezza Rice en la secretaría de Estado (si se lo ofrecen, como se ha dicho). La partida de Zoellick dejaría un vacío de liderazgo en la representación comercial de EU y podría disminuir más la urgencia de la agenda comercial de Washington.

Se ha sugerido que Rice, como secretaria de Estado, pondría mayor énfasis en mejorar relaciones con Brasil, sin duda la superpotencia y la mayor economía de Sudamérica. Sin embargo, es improbable que tenga mucho éxito en obtener apoyo brasileño para el ALCA. Además, y de la mayor importancia, la política exterior de Washington continuará acentuando la agenda de seguridad, la cual pocos gobiernos latinoamericanos consideran prioritaria o políticamente atractiva.

Si bien es probable que las relaciones estadounidenses con AL durante el segundo periodo de Bush se mantengan cordiales, pueden esperarse pocos cambios bilaterales o multilaterales. En el frente comercial, las perspectivas del ALCA seguirán siendo escasas, y cualquier movimiento hacia una liberalización adicional será por etapas, en el mejor de los casos.

FUENTE: EIU/INFO-E

Traducción de textos: Jorge Anaya

EN ASOCIACION CON INFOESTRATEGICA

## NOTAS SECTORIALES

### BAJÓ LA PRODUCCIÓN DE PETROBRAS

La compañía petrolera estatal brasileña Petrobras informó que durante 2004 produjo en promedio 2.02 millones de barriles diarios, descenso de 0.8% respecto de 2003. Los principales factores de esta disminución, indicó, fueron retrasos contractuales en la entrega de las plataformas P-43, P-48 y P-50 a los nuevos campos *Barracuda*, *Caratinga* y *Albacora Leste* y problemas experimentados en el *Marlim Sul*. La compañía destacó que la producción de campos costeros más maduros se estabilizó en 250 mil barriles diarios en 2004, leve aumento respecto de 2003. Señaló que espera incrementos a principios de 2005 por la entrada en operación de la plataforma P-48 en el primer tri-

mestre y una producción acelerada del P-43. Más adelante en el año, la entrada en operación de la plataforma P-50 y de la P-34 en el campo *Jubarte*, así como la recuperación del campo *Marlim Sul*, deben expandir los volúmenes. Además de hacerlo en Brasil, Petrobras explota petróleo y gas en Angola, Argentina, Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú, Venezuela y EU. Tiene la meta de producir 3.4 millones de barriles diarios hacia 2010.

### NUEVAS PLANTAS DE ENERGÍA

Brasil comenzará a construir 15 plantas hidroeléctricas este año, informó el presidente Luiz Inacio Lula da Silva. "Tendremos la energía necesaria para sostener

nuestro crecimiento", indicó al poner en marcha la primera fase de la planta hidroeléctrica de Monte Carlo, en el estado de Rio Grande do Sul, la semana pasada. Añadió que se invertirán cerca de un millón de dólares en las nuevas plantas de energía que se construirán en el país. No estaba claro cuál será el costo acumulado, ni si habría participación privada en los proyectos. La planta Monte Carlo, de 65 megavatios, ubicada en el río Antas, comenzó operaciones comerciales el 29 de diciembre. El inicio de producción de la segunda fase del proyecto, con otros 65 megavatios, está programado para febrero. Lula señaló que las 15 plantas propuestas, junto con Monte Carlo, generarán en conjunto 4 mil 742 megavatios.

FUENTE: EIU/INFO-E